

**UCHWAŁA NR XXVIII/227/2021  
RADY GMINY KRAMSK**

z dnia 3 marca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kramsk.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Gminy Kramsk uchwala, co następuje.

**§ 1.** Uznaje się skargę z 9 lutego 2021 r. na działalność Wójta Gminy Kramsk w zakresie doprowadzenia drogi utwardzonej oraz przyłącza wodociągowego do działki Skarżącego za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kramsk do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

I Wiceprzewodnicząca Rady

**Halina Rogowska**

## Uzasadnienie

### do uchwały nr XXVIII/227/2021 Rady Gminy Kramsk z dnia 3 marca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kramsk.

9 lutego 2021 r. wpłynęła do Rady Gminy Kramsk skarga Pana Pawła Stoleckiego, zwanego dalej Skarżącym, na brak działań ze strony Wójta Gminy Kramsk w zakresie doprowadzenia drogi utwardzonej oraz przyłącza wodociągowego do działki o numerze 188/35 w miejscowości Rudzica w związku z planowaną budową budynku mieszkalnego, o co Skarżący wnioskował pismem z 19 października 2020 r.

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy. Przewodniczący Rady Gminy Kramsk przyjął skargę i skierował ją do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Rozstrzygając skargę ustalono następujący stan faktyczny.

Sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę należą do zadań własnych gminy, co wynika z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.). Należy zauważyć, że Skarżący w skardze wniósł o „doprowadzenie przyłącza wodociągowego”, co zgodnie z art. 15 ust. 2 i ust. 4 ustawy z 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz.U. z 2020 r. poz. 2028 ze zm.) zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci, a przyłączenie do sieci jest możliwe jedynie w przypadku istnienia technicznych możliwości.

W ulicy Żwirowej, przy której Skarżący posiada nieruchomość, nie istnieje sieć wodociągowa, więc Skarżący nie ma możliwości wykonania przyłącza wodociągowego. W związku z powyższym wniosek został zarejestrowany i będzie brany pod uwagę w opracowaniu planów dotyczących rozbudowy sieci wodociągowej.

Plany inwestycyjne dla tego terenu powstały na podstawie trzech wniosków z 2020 roku o budowę sieci wodociągowej, w tym wniosku Skarżącego. W najbliższym sąsiedztwie również nie ma sieci wodociągowej, a istniejące budynki mieszkalne mają zapewniony dostęp do wody z indywidualnych studni głębinowych. Po przeanalizowaniu istniejącej infrastruktury szacuje się zakres nowego odcinka sieci wodociągowej w rejonie ulic: Głównej, Wrzosowej i Żwirowej w Rudzicy o łącznej długości ponad 800 metrów.

We wniosku Skarżącego z 19 października 2020 r. nie wskazano planowanego terminu wprowadzenia się do budynku mieszkalnego. 2 lutego 2021 r. przeprowadzono wizje lokalne na terenie gminy Kramsk na podstawie wniosków o budowę sieci wodociągowej. W zakresie działki Skarżącego ustalono, że działka ta jest niezabudowana i nie są prowadzone na niej jakiegokolwiek roboty budowlane.

Brak jest możliwości wydatkowania środków na budowę sieci wodociągowych „na zapas”, ponieważ wydatki inwestycyjne w zakresie budowy sieci wodociągowej ustalane są na miarę aktualnych potrzeb mieszkańców – zgłaszanych Wójtowi Gminy Kramsk. Inwestycje realizowane są etapowo. Priorytet w realizacji sieci wodociągowych, ze względu na ograniczone środki finansowe, ustalany jest również na podstawie stanu zaawansowania budowy, mając na uwadze, że przyłączyć do sieci wodociągowej właściciel nieruchomości musi wykonać przed zgłoszeniem zakończenia robót budowlanych związanych z budową budynku – w celu rozpoczęcia użytkowania obiektu budowlanego.

Rada Gminy Kramsk uchwałą nr XXVII/216/2021 z 10 lutego 2021 roku przyjęła budżet gminy na 2021 rok, ustalając w załączniku nr 3 do ww. uchwały plan wydatków majątkowych na rok 2021. W planie uwzględniono wydatki w wysokości 70 000,00 zł na budowę wodociągu w miejscowości Rudzica. Ze wstępnych ustaleń wynika, że zabezpieczone środki pozwolą na kolejny etap realizacji inwestycji w zakresie budowy sieci wodociągowej w Rudzicy. Wydatki w pierwszej kolejności zostaną poniesione na budowę wodociągu do działek, na których występuje zaawansowany etap budowy.

Powyższe wskazuje, że Wójt Gminy Kramsk podejmuje działania w zakresie budowy sieci wodociągowej. Dla wnioskowanej przez Skarżącego działki jest ustalany ostateczny zakres projektowy. Ponadto na sesji 10 lutego 2021 r. Wójt Gminy Kramsk informował o potrzebie zabezpieczenia dodatkowych środków finansowych. W celu zaplanowania budowy sieci wodociągowej do działki Skarżącego urząd gminy ustali planowany termin zakończenia budowy przez Skarżącego, aby określić

orientacyjny czas na wykonanie sieci wodociągowej.

Sprawy dróg gminnych należą do zadań własnych gminy, co wynika z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.). Skarżący w piśmie z 19 października 2020 r. wniósł o „doprowadzenie do działki budowlanej (...) drogi utwardzonej” oraz o „zapewnienie niezbędnych środków do rozpoczęcia inwestycji, tj. droga dojazdowa, utwardzona do działki nr (...)”. Faktem jest, że ulica Żwirowa w Rudzicy, przy której Skarżący posiada działkę, jest drogą gminną o nawierzchni gruntowej.

W planie wydatków majątkowych na rok 2021 nie ma zadania dotyczącego budowy tej drogi. Budowa drogi na ulicy Żwirowej w Rudzicy dotychczas nie pojawiła się w planie wydatków majątkowych ze względu na to, że droga gminna łączy się z drogą wyższej kategorii – drogą powiatową nr 3212P, która jest również drogą gruntową. Ponadto, przy ulicy Żwirowej obecnie znajduje się jeden budynek mieszkalny. Ulica Żwirowa w Rudzicy z żadnej strony nie łączy się z jezdnią asfaltową, co obecnie uniemożliwia zaprojektowanie i wykonanie drogi.

Drogi gminne w Rudzicy i w Woli Podłęźnej w dużej mierze są drogami gruntowymi, nie wszystkie ulice są w zasięgu sieci wodociągowej, a stale rozrastająca się zabudowa generuje tereny, przy których należy planować dodatkową infrastrukturę wodociągową i drogową.

Inwestycje w zakresie budowy dróg i wodociągów w Rudzicy i Woli Podłęźnej są realizowane sukcesywnie w każdym roku budżetowym na podstawie wniosków do budżetu składanych w terminie do 30 września. Wniosek Skarżącego został złożony 19 października 2020 r. Bez względu na to, że wpłynął do Wójta Gminy Kramsk po 30 września, został nadany temu wnioskowi bieg. Wniosek został zarejestrowany w rejestrze potrzeb wodociągowych i będzie brany pod uwagę przy planowaniu rozbudowy sieci wodociągowej – jako podstawowej potrzeby mieszkaniowej.

Ponadto należy wskazać, że w latach 2015-2020 nakłady finansowe na budowę dróg i sieci wodociągowych w Rudzicy i w Woli Podłęźnej wyniosły:

Lp	Rodzaj zadania i miejscowość	Wysokość nakładów finansowych wyrażona w [zł]					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Drogi w Rudzicy	245 848,61	174 440,60	132 052,98	238 095,72	551 462,24	153 126,81
2.	Wodociągi w Rudzicy	26 111,71	*	96 806,33	163 730,16	82 463,40	34 548,78
3.	Drogi w Woli Podłęźnej	296 546,95	224 849,78	103 131,40	552 838,37	642 733,08	161 750,26
4.	Wodociągi w Woli Podłęźnej	37 103,55	*	97 055,90	1 835,50	15 580,00	0,00

\* wysokość nakładów finansowych na zadania wodociągowe w 2016 roku wyniosła ogółem 102 092,78 zł

Wydatki majątkowe przeznaczone na zadania inwestycyjne dla całej gminy w tych latach kształtowały się odpowiednio: 3 064 525,65 zł w 2015 roku, 2 514 628,29 zł w 2016 roku, 3 384 722,88 zł w 2017 roku, 5 694 303,16 zł w 2018 roku, 3 580 212,98 zł w 2019 roku i około 4 000 000 zł w 2020 roku.

Wpływy z tytułu podatków od wszystkich osób fizycznych z terenu całej gminy w tym okresie były następujące: 1 574 204,77 zł w 2015 roku, 1 714 750,96 zł w 2016 roku, 1 660 476,43 zł w 2017 roku, 1 845 132,57 zł w 2018 roku, 1 976 864,89 zł w 2019 roku i 2 092 855,59 zł w 2020 roku.

22 lutego 2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z wyżej opisanym stanem faktycznym jednogłośnie zarekomendowała uznanie skargi za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Kramsk uznała skargę za bezzasadną.

Wójt Gminy Kramsk

**Andrzej Nowak**